

**REPUBLIKA HRVATSKA
VARAŽDINSKA ŽUPANIJA
OPĆINA VISOKO**

**UČINKOVITOST
UPRAVLJANJA KOMUNALNOM
INFRASTRUKTUROM
U VLASNIŠTVU
OPĆINE VISOKO**

Visoko, prosinac 2022.

Naručitelj: OPĆINA VISOKO

Izrađivač: MENTOR SAVJETOVANJE d.o.o.

AUTORI:

Voditelj projekta: Karmen Orlović Mudri, mag.oec.

Suradnici Općine Visoko:

- Jasmina Ceglec, pročelnica JUO
- Ivana Lendl Trglačnik, viši stručni suradnik za opće poslove i EU projekte
- Dražen Štriga, knjigovodstveni obrt



OPĆINA VISOKO
Visoko 20, 42224 Visoko
T/F: 042 628 299
www.visoko.hr



MENTOR SAVJETOVANJE d.o.o.
Nikole Andrića 13, 32000 Vukovar
T/F: 095 52 52 661
www.mentorsavjetovanje.hr

Sadržaj

1. PREDMET I CILJEVI	5
2. METODE.....	11
3. KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	12
4. UČINKOVITOST UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U VLASNIŠTVU OPĆINE VISOKO	16
4.1. Evidencije o komunalnoj infrastrukturi.....	26
4.2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturuom.....	31
4.3. Upravljanje komunalnom infrastrukturuom.....	33
4.3.1. Građenje komunalne infrastrukture	34
4.3.2. Održavanje komunalne infrastrukture	37
4.4. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturuom	40
4.5. Postupanja u skladu s načelima upravljanja komunalnom infrastrukturuom.....	51
5. OCJENA I OČITOVANJE UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U OPĆINI VISOKO	57

Popis tablica

Tablica 1. Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturuom	12
Tablica 2. Podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Visoko i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturuom iz Izvješća (tablica 113)	27
Tablica 3. Podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Visoko i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturuom sa stanjem u prosincu 2019. godine	28
Tablica 4. Podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Visoko i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturuom sa stanjem u 2022. godini	29
Tablica 5. Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Visoko prema Odluci o komunalnim djelatnostima iz Izvješća (Tablica 114)	31
Tablica 6. Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2019. godinu u kn (Tablica 115)	35
Tablica 7. Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2020. godinu u kn	36
Tablica 8. Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2021. godinu u kn	37
Tablica 9. Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2019. godinu u kn (Tablica 116).....	38
Tablica 10. Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2020. godinu u kn	39
Tablica 11. Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2021. godinu u kn	40

Tablica 12. Analiza učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom prema kriterijima za ocjenu učinkovitosti.....	41
Tablica 13. Vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom.....	47
Tablica 14. Postupanja u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo	54

1. PREDMET I CILJEVI

Predmet Učinkovitosti upravljanja komunalne infrastrukture u vlasništvu Općine Visoko (u daljnjem tekstu: Učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom) izrađen je na temelju Izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije od 05. studenoga 2021., KLASA: 041-01/20-10/7, URBROJ: 613-07-21-89 (u daljnjem tekstu: Izvješće). Revizija je provedena za razdoblje od 8. srpnja 2020. godine do 5. studenoga 2021. godine na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 17/20) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Komunalna infrastruktura i njezin pravni status

Komunalnu infrastrukturu čine:

- nerazvrstane ceste,
- javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila,
- javna parkirališta,
- javne garaže,
- javne zelene površine,
- građevine i uređaji javne namjene,
- javna rasvjeta,
- groblja i krematoriji na grobljima,
- građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza.

Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost. Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja sukladno odluci predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, ne može biti predmet ovrhe ili stečaja. Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi danom njezine izgradnje, uređenja, odnosno stupanja na snagu odluke o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi. Komunalna infrastruktura upisuje se u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom.

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena u skladu s Zakonom o komunalnom gospodarstvu («Narodne novine«, broj 68/18, 110/18, 32/20) ili posebnim zakonom.

Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća sljedeće radnje i radove:

- rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture,
- uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta,
- pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture,
- građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Građenje komunalne infrastrukture od interesa je za Republiku Hrvatsku.

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom. Program građenja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu i to istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave. Program se zatim objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa koji se donose na temelju posebnih propisa, a vodeći računa o troškovima građenja infrastrukture te financijskim mogućnostima i predvidivim izvorima prihoda financiranja njezina građenja.

Programom građenja komunalne infrastrukture određuju se:

- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja,
- postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije,
- građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati,
- druga pitanja određena Zakonom o komunalnom gospodarstvu i posebnim zakonom.

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim Zakonom o komunalnom gospodarstvu ili posebnim zakonom. Program održavanja komunalne infrastrukture donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu i to istodobno s donošenjem proračuna jedinice lokalne samouprave. Program se zatim objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Programom održavanja komunalne infrastrukture određuju se:

- opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima i
- iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja.

Čelnik podnosi predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu.

Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima:

- iz komunalnog doprinosa,
- iz komunalne naknade,
- iz cijene komunalne usluge,
- iz naknade za koncesiju,
- iz proračuna jedinice lokalne samouprave,
- iz fondova Europske unije,
- iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom i
- iz donacija.

Komunalni doprinos

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijele jedinice lokalne samouprave i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju prilikom građenja ili ozakonjenja građevine. Komunalni doprinos je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos plaća se jednokratno, a odlukom o komunalnom doprinosu može se propisati mogućnost njegove obročne otplate.

Jedinica lokalne samouprave ne plaća komunalni doprinos na svom području.

Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

- komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova,
- vojnih građevina,
- prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture,
- nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova,
- sportskih i dječjih igrališta,
- ograda, zidova i potpornih zidova,
- parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotonaponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine,
- spomenika.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuju:

- zone u jedinici lokalne samouprave za plaćanje komunalnog doprinosa,
- jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama u jedinici lokalne samouprave,
- način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa,
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave tako da je ta vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu u jedinici lokalne samouprave ne može biti viša od 10% prosječnih troškova građenja kubnog metra (m³) građevine u Republici Hrvatskoj.

Komunalna naknada

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture. Komunalna naknada je prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada plaća se za:

- stambeni prostor,
- garažni prostor,

- poslovni prostor,
- građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti,
- neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za navedene nekretnine koje se nalaze na području na kojem se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i održavanja javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju:

- područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada,
- rok plaćanja komunalne naknade,
- nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade,
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Odluka o komunalnoj naknadi objavljuje se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost područja komunalnom infrastrukturom. Prva zona je područje jedinice lokalne samouprave koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom.

Koeficijent zone (Kz) najviši je za prvu zonu i iznosi 1,00.

Koeficijent namjene (Kn) ovisno o vrsti nekretnine i djelatnosti koja se obavlja iznosi za:

- stambeni prostor 1,00,
- stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana 1,00,
- garažni prostor 1,00,
- poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 ni veći od 5,00,
- poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 ni veći od 10,00,
- građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može biti najviše 10% koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor,

- neizgrađeno građevinsko zemljište 0,05.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave do kraja studenoga tekuće godine donosi odluku kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) koja se primjenjuje od 1. siječnja iduće godine. Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po četvornome metru (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni jedinice lokalne samouprave.

Naknada za koncesiju i proračun jedinice lokalne samouprave

Naknada za koncesiju koristi se za financiranje građenja i/ili održavanja komunalne infrastrukture čijim se korištenjem obavlja komunalna djelatnost za koju je koncesija dodijeljena.

Dokument ima za cilj utvrditi Učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom Općine Visoko na temelju preporuka Izvješća Državnog ureda za reviziju i to:

- provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu,
- provjeriti normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom,
- provjeriti upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima,
- ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- ocijeniti učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Također, Učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom prikaz je provedbi aktivnosti i stvarnog stanja.

2. METODE

Metode koje su korištene u izradi Učinkovitosti upravljanja komunalne infrastrukture oslanja se na Izvješće Državnog ureda za reviziju i osigurava temeljne dokaze i postupanja sukladno navedenim preporukama Državnog ureda za reviziju. To je podrazumijevalo:

- analizu zakona i drugih propisa koji reguliraju upravljanje komunalnom infrastrukturom,
- ispitivanje dosljednosti primjene zakona i drugih propisa te unutarnjih akata,
- analizu podataka prikupljenih putem upitnika, službenog glasila i provjere dokumentacije (poslovne knjige, planovi, odluke, ugovori i druga dokumentacija) u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom,
- obavljene razgovore s odgovornim osobama,
- pribavljena obrazloženja o pojedinim aktivnostima u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

3. KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa te unutarnjih akata, kao i poduzetih aktivnosti Općine Visoko u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Okosnicu revizije činilo je glavno pitanje:

Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom učinkovito?

Revizijom su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća potpitanja:

- Imaju li jedinice lokalne samouprave cjelovite podatke o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave normativno uredile upravljanje komunalnom infrastrukturom?
- Upravlja li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima?
- Jesu li jedinice lokalne samouprave uspostavile učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom te jesu li osigurale učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo?

U tablici 1. daju se kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u vlasništvu Općine Visoko prema definiranim područjima obavljene provjere Državne revizije. Sivo označeno polje nije primjenjivo za jedinicu lokalne samouprave.

Tablica 1. Kriteriji za ocjenu učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Područje	Kriteriji	Ocjena učinkovitosti ¹
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Učinkovito
		odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige	Učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja
		jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru	

¹ **učinkovito** - ako su podaci cjeloviti, normativno je uređeno, upravljanje je pažnjom dobrog gospodara, uspostavljen učinkovit sustav nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarena učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo

učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja - ako su utvrđeni određen propusti koji ne utječu bitno na upravljanje komunalnom infrastrukturom

djelomično učinkovito - ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi s evidentiranjem i vođenjem podataka o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem, upravljanjem i funkcioniranjem sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i ostvarivanjem učinkovitosti u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo

neučinkovito - ukoliko su bitno utvrđeni propusti.

		jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte	Učinkovito
		građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti	Učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja
		građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju tekuće godine te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom	Učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja
		podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni	Učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja
2.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima	Učinkovito
		predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima	
		predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti donijelo je odluku o osnivanju koja sadrži propisane odredbe	Učinkovito
		predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije	Učinkovito
		predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Učinkovito
		predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja koji sadrže propisane elemente	Učinkovito
		doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu	Učinkovito
		čelnik jedinice lokalne samouprave podnio je predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture tekuće godine za prethodnu godinu	Učinkovito
		podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu	Učinkovito
		predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu	Učinkovito

		odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu	Učinkovito
		predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi	Učinkovito
		predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade	Učinkovito
		odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu	Učinkovito
		predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu	Učinkovito
3.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama	Učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja
		opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga	Učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja
		jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama	Učinkovito pri čemu su potrebna određena poboljšanja
		cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje usluga	Učinkovito
		jedinica lokalne samouprave organizirala je zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova upravljanja komunalnom infrastrukturom	
		je li u slučaju zajedničkog obavljanja komunalnih djelatnosti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave o tome donijelo odluku te jesu li međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene ugovorom	
		jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti na svom području te je djelatnosti povjerila drugoj jedinici lokalne samouprave	
		u slučaju povjeravanja komunalnih djelatnosti drugoj jedinici lokalne samouprave, međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene su ugovorom	
		jedinica lokalne samouprave ustrojila je zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova održavanja komunalnog reda na svom području u slučaju ustrojavanja zajedničkog obavljanja poslova komunalnih redara zaključen je ugovor	

4.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo	jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Učinkovito
		jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva	Učinkovito
		unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Učinkovito

4. UČINKOVITOST UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U VLASNIŠTVU OPĆINE VISOKO

Prema odredbama Zakon o komunalnom gospodarstvu («Narodne novine«, broj 68/18, 110/18, 32/20) (dalje u tekstu: Zakon), komunalna infrastruktura je javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili osobe koja obavlja komunalnu djelatnost, a odnosi se na **nerazvrstane ceste** (ceste koje se koriste za promet vozilima i koje svatko može slobodno koristiti na propisani način i pod propisanim uvjetima, a koje nisu razvrstane kao javne ceste), **javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila** (trgovi, pločnici, javni prolazi, javne stube, prečaci, šetališta, uređene plaže, biciklističke i pješačke staze, pothodnici, podvožnjaci, nadvožnjaci, mostovi i tuneli, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste), **javna parkirališta** (uređene javne površine koje se koriste za parkiranje motornih vozila i/ili drugih cestovnih vozila s pripadajućom opremom na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **javne garaže** (podzemne i nadzemne građevine koje se koriste za parkiranje motornih vozila s pripadajućom opremom, čiji je investitor odnosno vlasnik jedinica lokalne samouprave ili osoba koja obavlja komunalnu djelatnost pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama), **javne zelene površine** (parkovi, drvoredi, živice, cvjetnjaci, travnjaci, skupine ili pojedinačna stabla, dječja igrališta s pripadajućom opremom, javni športski i rekreacijski prostori, zelene površine uz ceste i ulice, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste odnosno ulice i slično), **građevine i uređaje javne namjene** (nadstrešnice na stajalištima javnog prometa, javni zdenci, vodokoci, fontane, javni zahodi, javni satovi, ploče s planom naselja, oznake kulturnih dobara, zaštićenih dijelova prirode i sadržaja turističke namjene, spomenici i skulpture te druge građevine, uređaji i predmeti javne namjene lokalnog značaja), **javnu rasvjetu** (građevine i uređaji za rasvjetljavanje nerazvrstanih cesta, javnih prometnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima, javnih cesta koje prolaze kroz naselje, javnih parkirališta, javnih zelenih površina te drugih javnih površina školskog, zdravstvenog i drugog društvenog značaja u vlasništvu jedinice lokalne samouprave), **groblja i krematorije na grobljima** (ograđena zemljišta na kojima se nalaze grobna mjesta, prostori i zgrade za obavljanje ispraćaja i pokopa umrlih, pješačke staze te uređaji, predmeti i oprema na površinama groblja) te na **građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza** (tramvajske pruge, građevine za smještaj i održavanje vozila kojima se obavlja djelatnost javnog prijevoza, građevine za prihvat i otpremanje vozila i putnika u javnom prijevozu te izgrađene i označene prometne površine određene za zaustavljanje vozila i siguran ulazak i izlazak putnika, ako nisu sastavni dio nerazvrstane ili druge ceste). Osim navedenih građevina, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti i **druge građevine komunalne infrastrukture**, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Komunalna infrastruktura može biti u pravnom prometu isključivo između jedinica lokalne samouprave i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti te druge osobe na toj infrastrukturi ne mogu stjecati stvarna prava, osim prava služnosti i prava građenja u skladu s odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave. Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe ni stečaja. Evidentira se u katastru i upisuje u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo jedinice lokalne samouprave na čijem se području nalazi i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, osim ako je izgrađena na pomorskom dobru i/ili na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske. Jedinica lokalne samouprave odnosno javni isporučitelj koji upravlja komunalnom infrastrukturom pribavlja geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ga dostavlja nadležnom tijelu za katastar zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi radi njezina evidentiranja u katastru.

Potvrda jedinice lokalne samouprave mora sadržavati katastarske i zemljišnoknjižne oznake zemljišta na kojem se komunalna infrastruktura nalazi i tvrdnju da se radi o komunalnoj infrastrukturi. Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i odluku o ukidanju tog statusa, ako je trajno prestala potreba za njezinim korištenjem, donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave. Navedene odluke, uz ostalo, moraju sadržavati naziv i vrstu komunalne infrastrukture, podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se infrastruktura nalazi te nalog nadležnom sudu, kojem se odluka dostavlja, radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige odnosno brisanja tog statusa.

Jedinica lokalne samouprave ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži podatke o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture, o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini u kojoj se nalazi, o vlasniku i osobi koja njome upravlja te podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture te aktima s tim u vezi. Spomenuti akti, uključujući projekte odnosno snimke izvedenog stanja, pohranjuju se u evidenciji komunalne infrastrukture. Podaci o komunalnoj infrastrukturu, kao i o drugoj imovini, evidentiraju se i u knjigovodstvu jedinice lokalne samouprave, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19, 108/20).

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i uslužne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave. Propisano je osam komunalnih djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture i pet uslužnih komunalnih djelatnosti.

Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture su **održavanje nerazvrstanih cesta** (skup mjera i radnji koje se obavljaju tijekom cijele godine na nerazvrstanim cestama, uključujući i svu opremu, uređaje i instalacije, sa svrhom održavanja prohodnosti i tehničke ispravnosti cesta i prometne sigurnosti na njima (redovito održavanje), kao i mjestimičnog poboljšanja elemenata ceste, osiguravanja sigurnosti i trajnosti ceste i cestovnih objekata i povećanja sigurnosti prometa (izvanredno održavanje)), **održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima** (održavanje i popravci navedenih površina kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost), **održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda** (upravljanje i održavanje građevina koje služe prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih voda iz građevina i površina javne namjene u građevinskom području, uključujući i građevine koje služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda, osim građevina u vlasništvu javnih isporučitelja vodnih usluga koje, prema posebnim propisima o vodama, služe zajedničkom prihvatu, odvodnji i ispuštanju oborinskih i drugih otpadnih voda), **održavanje javnih zelenih površina** (košnja, obrezivanje i skupljanje biološkog otpada s javnih zelenih površina, obnova, održavanje i njega drveća, ukrasnog grmlja i drugog bilja, popločenih i nasipanih površina u parkovima, opreme na dječjim igralištima, fitosanitarna zaštita bilja i biljnog materijala za potrebe održavanja i drugi poslovi potrebni za održavanje tih površina), **održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene** (održavanje, popravci i čišćenje navedenih građevina, uređaja i predmeta) te održavanje groblja i krematorija unutar groblja (održavanje prostora i zgrada za obavljanje ispraćaja i ukopa pokojnika te uređivanje putova, zelenih i drugih površina unutar groblja).

Također, komunalna djelatnost kojom se osigurava održavanje komunalne infrastrukture je **održavanje čistoće javnih površina** (čišćenje površina javne namjene, osim javnih cesta, koje obuhvaća ručno i strojno čišćenje i pranje javnih površina od otpada, snijega i leda, kao i postavljanje i čišćenje košarica za otpatke i uklanjanje otpada koje je nepoznata osoba odbacila na javnu površinu ili zemljište u vlasništvu jedinice lokalne samouprave) i **održavanje javne rasvjete** (upravljanje i održavanje instalacija javne rasvjete, uključujući podmirivanje troškova električne energije, za rasvjetljavanje površina javne namjene). U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture.

Uslužne komunalne djelatnosti kojima se korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad su **usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama** (upravljanje uređenim javnim površinama za parkiranje i garažama u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene), **usluge javnih tržnica na malo** (upravljanje i održavanje prostora i zgrada izgrađenih na zemljištu u vlasništvu jedinice lokalne samouprave u kojima se u skladu s tržišnim redom pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima), **usluge ukopa i**

kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja (ispraćaj, kremiranje i ukop unutar groblja u skladu s posebnim propisima), **komunalni linijski prijevoz putnika** (javni cestovni prijevoz putnika na linijama unutar zona koje utvrđuju jedinice lokalne samouprave na svojem području) i **obavljanje dimnjačarskih poslova** (čišćenje i kontrola dimnjaka, dimovoda i uređaja za loženje u građevinama). U sklopu obavljanja navedenih djelatnosti može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za njihovo obavljanje. Osim navedenih djelatnosti, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti da se komunalnom djelatnošću smatraju i druge djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na njezinu području, ako po svom sadržaju i značenju predstavljaju nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako su pretežno uslužnog karaktera te ako se obavljaju prema načelima komunalnog gospodarstva. Također, može odlukom pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti.

Obavljanje komunalne djelatnosti organizira se i obavlja na području jedinice lokalne samouprave, pri čemu više jedinica na području iste ili različitih županija može obavljanje komunalne djelatnosti organizirati zajednički, o čemu odluku donose predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave, a međusobna prava i obveze u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti uređuju se pisanim ugovorom. Jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti može odlukom predstavničkog tijela obavljanje te djelatnosti povjeriti drugoj jedinici lokalne samouprave na području iste ili druge županije, ako na to pristane njezino predstavničko tijelo, pri čemu se međusobna prava i obveze također uređuju pisanim ugovorom. Komunalnu djelatnost mogu obavljati trgovačko društvo i javna ustanova koje osniva jedinica lokalne samouprave ili više jedinica lokalne samouprave zajedno i koji imaju status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom, služba odnosno vlastiti pogon koji osniva jedinica lokalne samouprave, koja u tom slučaju ima status javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom jer vlastiti pogon nema svojstvo pravne osobe, te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji ili ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

Trgovačko društvo obavlja komunalne djelatnosti na temelju odluke o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno predstavnička tijela više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti. Navedena odluka sadrži tvrtku društva kojem se povjerava obavljanje komunalne djelatnosti, komunalne djelatnosti čije se obavljanje povjerava, rok na koji se povjerava obavljanje komunalnih djelatnosti i obveze društva prema osnivaču. Obavljanje komunalnih djelatnosti može se povjeriti trgovačkom društvu u kojem jedinica lokalne samouprave, odnosno više jedinica lokalne samouprave u slučaju zajedničkog obavljanja komunalne djelatnosti, ima sve dionice odnosno udjele. Javna ustanova obavlja isključivo komunalnu djelatnost zbog čijeg je obavljanja osnovana i ne može istodobno obavljati drugu tržišnu gospodarsku

djelatnost, a osnivačka prava u vezi s ustanovom u ime jedinice lokalne samouprave ostvaruje gradonačelnik odnosno općinski načelnik u skladu s posebnim zakonom, odnosno jedan ili više gradonačelnika odnosno općinskih načelnika u skladu s posebnim zakonom i ugovorom o međusobnim pravima i obvezama u slučaju zajedničkog osnivanja javne ustanove.

Jedinica lokalne samouprave osniva vlastiti pogon odlukom predstavničkog tijela koja sadrži odredbe o komunalnim djelatnostima koje obavlja vlastiti pogon, o području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti, o unutarnjem ustrojstvu, organiziranju poslovanja i poslovođstvu vlastitog pogona, o sredstvima potrebnim za početak rada vlastitog pogona te načinu njihova pribavljanja, o aktima poslovanja vlastitog pogona, o iskazivanju učinka poslovanja, o ograničenjima glede stjecanja, opterećivanja i otuđivanja nekretnina i druge vrste imovine jedinice lokalne samouprave na kojoj se odvija poslovanje vlastitog pogona, o načinu nadzora poslovanja vlastitog pogona od strane jedinice lokalne samouprave, o imenovanju i razrješenju upravitelja vlastitog pogona te o ukidanju vlastitog pogona.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije te je ujedno i davatelj koncesije. Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture radi pružanja usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama, pružanja usluga javnih tržnica na malo, komunalnog linijskog prijevoza putnika, obavljanja dimnjačarskih poslova i održavanja javne rasvjete.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se na njezinu području mogu obavljati na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a radi se o djelatnostima koje se financiraju isključivo iz proračuna jedinice lokalne samouprave. Ugovor u ime jedinice lokalne samouprave zaključuje gradonačelnik ili općinski načelnik, a sadrži komunalne djelatnosti za koje se ugovor zaključuje, vrijeme na koje se ugovor zaključuje, vrstu i opseg komunalnih usluga, način određivanja cijene komunalnih usluga, način i rok plaćanja izvršenih usluga te jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora. Postupak odabira osobe s kojom se zaključuje ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te zaključivanje, provedba i izmjene ugovora provode se prema propisima o javnoj nabavi.

Obavljanje uslužnih komunalnih djelatnosti financira se iz cijene komunalne usluge, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz prihoda određenih posebnim zakonima te iz drugih prihoda. Isporučitelj komunalne usluge, koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost, donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge, kojima se utvrđuju uvjeti pružanja odnosno korištenja usluge, međusobna prava i obveze isporučitelja i korisnika usluge te način mjerenja, obračuna i plaćanja isporučene usluge, uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu i na mrežnim stranicama jedinice lokalne samouprave te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Isporučitelj je dužan pridržavati se općih uvjeta isporuke, a ugovor o isporuci komunalne usluge između isporučitelja i korisnika komunalne usluge zaključuje se u skladu s općim uvjetima isporuke komunalne usluge. Cijenu, način obračuna i plaćanja komunalne usluge određuje isporučitelj uzimajući u obzir izdatke potrebne za osiguranje dostupnosti komunalne usluge te za upravljanje i održavanje komunalne infrastrukture koja se koristi za obavljanje uslužne komunalne djelatnosti. Isporučitelj komunalne usluge dužan je za cjenik komunalnih usluga i za svaku njegovu izmjenu ili dopunu pribaviti prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Prijedlog za davanje suglasnosti za cjenik komunalnih usluga sadrži vrstu komunalne usluge i način obračuna i plaćanja usluge, strukturu cijene komunalne usluge te datum od kojega se primjenjuje cijena, a prijedlog za davanje suglasnosti za izmjenu ili dopunu cjenika komunalnih usluga, uz navedene podatke, sadrži i predloženu novu cijenu komunalne usluge i njezinu strukturu, postotak promjene cijene u odnosu na postojeću cijenu te razloge za promjenu cijene s detaljnim obrazloženjem i izračunom. Čelnik je dužan očitovati se na prijedlog za pribavljanje prethodne suglasnosti u roku od 60 dana, a ako to ne učini, smatra se da je suglasnost dana. Ako je obavljanje uslužne komunalne djelatnosti organiziralo više jedinica lokalne samouprave i ako gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedne ili više jedinica lokalne samouprave uskrati prethodnu suglasnost na cjenik komunalnih usluga odnosno na njegovu izmjenu ili dopunu, cjenik odnosno njegove izmjene ili dopune primjenjuju se ako suglasnost dade gradonačelnik odnosno općinski načelnik jedinice lokalne samouprave koja ima većinski dio dionica odnosno udjela u trgovačkom društvu odnosno većinska osnivačka prava u javnoj ustanovi. Isporučitelj komunalne usluge dužan je pridržavati se cjenika komunalnih usluga te ga objaviti na svojoj oglasnoj ploči i na svojim mrežnim stranicama. Čelnik jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga dužan je u roku od 15 dana od dana primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave i upravno tijelo županije, nadležno za poslove gospodarstva.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena. Građenje komunalne infrastrukture obuhvaća rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture, uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta, pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture te građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Komunalna infrastruktura gradi se i održava u skladu s programom građenja komunalne infrastrukture i programom održavanja komunalne infrastrukture koji se

izrađuju u skladu s predvidivim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja, a donosi ih predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za kalendarsku godinu istodobno s donošenjem proračuna te se objavljuju u službenom glasilu.

Program građenja komunalne infrastrukture izrađuje se i donosi u skladu s izvješćem o stanju u prostoru, čija je izrada propisana odredbama Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine 153/13, 65/17, 114/18, 39/19 i 98/19), i potrebama uređenja zemljišta planiranog prostornim planom i planom razvojnih programa te se njime određuju građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi radi uređenja neuređenih dijelova građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi u uređenim dijelovima građevinskog područja, građevine komunalne infrastrukture koje će se graditi izvan građevinskog područja, postojeće građevine komunalne infrastrukture koje će se rekonstruirati i način rekonstrukcije, građevine komunalne infrastrukture koje će se uklanjati te druga pitanja u vezi s građenjem komunalne infrastrukture. Program građenja komunalne infrastrukture sadrži procjenu troškova projektiranja, revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja (dalje u tekstu: troškovi građenja) komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja, a iskazuju se odvojeno za svaku građevinu i ukupno te odvojeno prema izvoru financiranja.

Troškovi građenja procjenjuju se na temelju troškova građenja usporedivih građevina komunalne infrastrukture u godini koja prethodi planskom razdoblju i zabilježenog indeksa povećanja odnosno smanjenja troškova građenja, a obuhvaćaju troškove zemljišta na kojem će se graditi, uklanjanja i izmještanja postojećih građevina i trajnih nasada, sanacije zemljišta, izrade projekata i druge dokumentacije, ishođenja akata za izvlaštenje, građenje i uporabu građevina komunalne infrastrukture, građenja i stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture te evidentiranja u katastru i zemljišnim knjigama. Programom održavanja komunalne infrastrukture određuju se opis i opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture s procjenom pojedinih troškova, po djelatnostima, i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa, s naznakom izvora financiranja. Prema odredbama članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13, 73/17, 14/19 i 98/19), sastavni dio programa građenja komunalne infrastrukture je i program građenja građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, koji sadrži opis poslova s procjenom troškova građenja građevina za gospodarenje otpadom i iskaz financijskih sredstava po razdobljima potrebnih za ostvarenje programa s naznakom izvora financiranja.

Čelnik istodobno s izvješćem o izvršenju proračuna, podnosi predstavničkom tijelu izvješća o izvršenju programa građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture za prethodnu kalendarsku godinu, koja se objavljuju u službenom glasilu.

Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, građenje i održavanje komunalne infrastrukture financira se sredstvima iz komunalnog doprinosa, iz

komunalne naknade, iz cijene komunalne usluge, iz naknade za koncesiju, iz proračuna jedinice lokalne samouprave, iz fondova Europske unije, iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom te iz donacija, pri čemu je propisano da su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade namijenjena za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, s tim da se sredstva komunalne naknade mogu koristiti i za druge propisane namjene ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture, o čemu odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

Odredbama Zakona o šumama (Narodne novine 68/18, 115/18, 98/19, 32/20 i 145/20) propisano je da se sredstva šumskog doprinosa, koja se uplaćuju jedinicama lokalne samouprave područja na kojima se obavlja sječa šume, također koriste za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos je novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području jedinice lokalne samouprave, prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, a plaća ga vlasnik zemljišta na kojem se gradi građevina ili se nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je na njega pisanim ugovorom prenesena obveza plaćanja komunalnog doprinosa. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnom doprinosu koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju zone za plaćanje komunalnog doprinosa, jedinična vrijednost komunalnog doprinosa po zonama, način i rokovi plaćanja te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa. Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa određuje se za pojedine zone tako da je vrijednost najviša za prvu zonu, a manja za svaku iduću zonu, pri čemu vrijednost za prvu zonu ne može biti viša od 10,0 % prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u Republici Hrvatskoj u iznosu od 1.382,86 kn, koje je objavio ministar nadležan za graditeljstvo kao Podatak o prosječnim troškovima građenja kubnog metra (m³) građevine u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 98/18). Komunalni doprinos za zgrade obračunava se množenjem obujma zgrade izraženog u kubnim metrima (m³) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni, a za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija se visina mijenja množenjem tlocrtne površine građevine izražene u četvornim metrima (m²) s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa u pripadajućoj zoni. Način utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa propisan je Pravilnikom o načinu utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa (Narodne novine 15/19). Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva odnosno jedinstveni upravni odjel u skladu s odlukom o komunalnom doprinosu te sadrži podatke o obvezniku komunalnog doprinosa, iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti, obvezu, način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa i

prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi ili je izgrađena s iskazom obujma odnosno površine građevine i jedinične vrijednosti komunalnog doprinosa.

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture i prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se, na temelju odluke predstavničkog tijela, koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

Plaća je vlasnik odnosno korisnik stambenog, garažnog i poslovnog prostora, građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađenog građevinskog zemljišta, koji se nalaze na području na kojem se obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete i koje je opremljeno pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio infrastrukture jedinice lokalne samouprave. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi koja se objavljuje u službenom glasilu i kojom se određuju područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u kojima se naplaćuje komunalna naknada, koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, rok plaćanja komunalne naknade, nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade te opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Područja zona u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost komunalnom infrastrukturom, pri čemu je prva zona područje koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom te ima najviši koeficijent zone, koji iznosi 1,00. Koeficijent namjene za stambeni i garažni prostor te stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana iznosi 1,00, za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 ni veći od 5,00, za poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 ni veći od 10,00, za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti može iznositi najviše 10,0 % koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor, dok za neizgrađeno građevinsko zemljište iznosi 0,05. Koeficijent namjene za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, umanjuje se za 50,0 %, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište, dok za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5 % njihova ukupnog godišnjeg prihoda iz prethodne godine. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave također donosi odluku

kojom određuje vrijednost boda komunalne naknade (B) u kunama po četvornome metru (m²) korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni. Komunalna naknada obračunava se po četvornome metru (m²) površine nekretnine množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B), i to za stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine (Narodne novine 40/97, 117/05), a za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine. Rješenjem o komunalnoj naknadi, koje donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u skladu s odlukama o komunalnoj naknadi i vrijednosti boda komunalne naknade, utvrđuje se iznos komunalne naknade po četvornome metru (m²) nekretnine, obračunska površina nekretnine, godišnji i mjesečni iznos komunalne naknade, odnosno iznos obroka ako se naknada ne plaća mjesečno te rok za plaćanje. Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine i iznosa komunalne naknade po četvornome metru (m²) površine.

Šumski doprinos plaćaju pravne i fizičke osobe koje obavljaju prodaju proizvoda iskorištavanja šuma (drvni sortimenti), osim malih šumoposjednika, u odnosu na prodajnu cijenu proizvoda na panju.

Šumski doprinos u visini od 10,0 % plaća se jedinicama lokalne samouprave sa statusom potpomognutih područja i jedinicama lokalne samouprave u brdsko-planinskim područjima, dok se šumski doprinos ostalim jedinicama lokalne samouprave plaća u visini od 5,0 %. Sredstva šumskoga doprinosa uplaćuju se na račun jedinice lokalne samouprave područja na kojem je obavljena sječa šume i koriste se isključivo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

U svrhu uređenja naselja te uspostave i održavanja komunalnog reda u naselju predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi jednu ili više odluka o komunalnom redu kojima se propisuje: uređenje naselja, koje obuhvaća uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u dijelu koji je vidljiv s površine javne namjene, te određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme, klimatizacijskih uređaja, dimovoda, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta; način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne samouprave za gospodarske i druge svrhe, uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola te održavanje reda na tim površinama; uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila; održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda. Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja nadležno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave, a odnose se na određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomen-ploča i druge urbane opreme na zgradama, za korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu jedinice lokalne

samouprave, uključujući davanje na privremeno korištenje, i građenje građevina za koje nije potrebna građevinska dozvola, na nadzor nad provedbom odluke o komunalnom redu te na druge poslove određene odlukom o komunalnom redu. Odlukom o komunalnom redu propisuju se mjere za njezino provođenje, a odnose se na određivanje uvjeta i načina davanja u zakup površina javne namjene, mjere za održavanje komunalnog reda koje poduzima komunalni redar, obveze pravnih i fizičkih osoba te na prekršajne odredbe, pri čemu se mora osigurati korištenje površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Jedinice lokalne samouprave mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

4.1. Evidencije o komunalnoj infrastrukturi

Izvešće navodi da je *Općina Visoko do kolovoza 2020. evidentirala 918 građevina i uređaja komunalne infrastrukture, od čega je 757 ili 82,5 % građevina u vlasništvu Općine, jedna ili 0,1 % u javnom vlasništvu, a za 160 ili 17,4 % građevina (nerazvrstane ceste) podaci nisu sistematizirani.*

Također, Izvešće navodi kako je *Općina Visoko ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, u koju su do vremena obavljanja revizije (kolovoz 2020.) uneseni podaci za 918 građevina i uređaja komunalne infrastrukture. U evidenciju se unose propisani podaci o nazivu i vrsti komunalne infrastrukture te o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se komunalna infrastruktura nalazi i vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom, osobi koja njome upravlja, ali ne i podaci o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa komunalne infrastrukture i aktima s tim u vezi. U evidenciju komunalne infrastrukture Općine Visoko uneseni su podaci za nerazvrstane ceste koji su sistematizirani po katastarskim česticama (372 katastarske čestice) na kojima se nerazvrstane ceste nalaze.*

Evidencija nerazvrstanih cesta nije sistematizirana na način da je iz nje vidljiv broj nerazvrstanih cesta. U tablici broj 113 iskazani su podaci o broju nerazvrstanih cesta iz evidencije nerazvrstanih cesta (Službeni vjesnik Varaždinske županije 28/2015.). Navedena evidencija sadrži podatke o nazivu ceste i katastarskoj općini, a ne sadrži podatke o zemljišnoknjižnoj čestici na kojoj se ceste nalaze, vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom i osobi koja njome upravlja, o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i uporabu, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa cesta i aktima s tim u vezi, što nije u skladu s odredbom članka 63. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da evidencija komunalne infrastrukture sadrži i navedene podatke.

Općina Visoko je na zahtjev Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja Republike Hrvatske izradila Evidenciju komunalne infrastrukture radi postupanja u skladu s odredbom članka 63. stavka 1. i 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu

(»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18) te je dostavljena Ministarstvu na uvid. Evidencija koja je dostavljena Ministarstvu graditeljstva i prostornog uređenja Republike Hrvatske sadržava oznaku (redni broj), naziv komunalne infrastrukture, vrstu komunalne infrastrukture, pripadajuće naselje, katastarske čestice, katastarsku općinu, vlasništvo, upravljanje komunalnom infrastrukturom. U kategoriji akti i dozvole navedena je Odluka o komunalnom redu na području Općine Visoko te naziv i broj službenog glasila te pripadajuće podatke iz vlasničkog lista ukoliko je vlasnički list sadržavao takav podatak.

U tablici 2. navedeni su podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Visoko i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom iz Izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije.

Tablica 2. Podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Visoko i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom iz Izvješća (tablica 113)

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Visoko	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	160	-	-	-	160
2.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	1	0	1	0	0
3.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	756	756	0	0	0
4.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	1	1	0	0	0
Ukupno			918	757	1	0	160

Izvor: Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije (Varaždin, 05. studenoga 2021.) – tablica 113

U tablici 3. navedeni su podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Visoko i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom prema Evidenciji komunalne infrastrukture (u daljnjem tekstu: Evidencija) koja je izrađena u prosincu 2019. godine na zahtjev Ministarstva graditeljstva i prostornog uređenja Republike Hrvatske radi postupanja u skladu s odredbom članka 63. stavka 1. i 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18) te je dostavljena Ministarstvu na uvid.

U vezi nerazvrstanih cesta, evidencijom su utvrđene nerazvrstane ceste u ukupnom broju 272 nerazvrstanih cesta koje su popisane su kao vlasništvo Općine Visoko 1/1 te javno dobro u općoj uporabi i društveno vlasništvo – javno dobro u općoj uporabi. Ukupan broj od 51 nerazvrstanih cesta koje su popisane kao društveno vlasništvo, općenarodna imovina, organ upravljanja narodni odbor Općine Novi Marof, Čanjevo

porezna općina, Kračevac mjesna općina, Vrh mjesna općina i Gjurinovec mjesna općina i 2 nerazvrstane ceste koje su popisane kao Plemićka zemljišna zajednica šuma Vušak.

U evidenciji iz 2019. godine javna parkirališta nalaze se na 10 katastarskih čestica koje su u vlasništvu Republike Hrvatske.

Javna rasvjeta pod upravom Općine Visoko broji ukupno 756 rasvjetnih stupova.

Evidentirano je 1 groblje na katastarskoj čestici u vlasništvu Općine Visoko.

Ukupan zbir vlasništva nad komunalnom infrastrukturom iznosi 1.092 od čega je 325 katastarskih čestica na kojima su nerazvrstane ceste, 10 katastarskih čestica na kojima su javna parkirališta, 756 rasvjetnih stupova i 1 katastarska čestica - groblje.

Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom u vlasništvu Općine Visoko ukupno iznosi 1.029 od čega se na 272 katastarske čestice nalaze nerazvrstane ceste i ima 756 rasvjetnih stupova te 1 groblje.

Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom kao javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.) broji ukupno 61 katastarsku česticu od čega se na 51 katastarskoj čestici nalaze nerazvrstane ceste i javna parkirališta na 10 katastarskih čestica.

Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom kao drugo (privatno, mješovito, privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.) broji 2 katastarske čestice.

Tablica 3. Podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Visoko i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom sa stanjem u prosincu 2019. godine

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Visoko	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	325	272	51	2	0
2.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	10	0	10	0	0
3.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	756	756	0	0	0
4.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	1	1	0	0	0
Ukupno			1.092	1.029	61	2	0

Izvor: Općina Visoko

Općina Visoko izradila je digitalnu evidenciju komunalne infrastrukture tijekom 2022. godine. U tablici 4. navedeni su podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Visoko i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom prema Evidenciji komunalne infrastrukture.

U evidenciji komunalne infrastrukture upisane su nerazvrstane ceste koje su u zemljišnim knjigama i katastru upisane kao javno dobro u općoj uporabi ili vlasništvo Općine Visoko.

Tablica 4. Podaci o broju evidentiranih građevina i uređaja komunalne infrastrukture na području Općine Visoko i prema vlasništvu nad komunalnom infrastrukturom sa stanjem u 2022. godini

Redni broj	Vrsta komunalne infrastrukture	Građevine i uređaji komunalne infrastrukture	Ukupno	Vlasništvo nad komunalnom infrastrukturom			
				Općina Visoko	Javno (RH i druge osobe javnog prava, društveno, općenarodna imovina i sl.)	Drugo (privatno, mješovito privatno i javno, neriješen vlasnički status i sl.)	Podaci o vlasništvu nisu uneseni u evidenciju komunalne infrastrukture
	1	2	3	4	5	6	7
1.	Nerazvrstane ceste	Ceste	439	439	0	0	0
2.	Javna parkirališta	Javna parkirališta	10	0	10	0	0
3.	Javna rasvjeta	Rasvjetni stupovi	756	756	0	0	0
4.	Groblja i krematoriji na grobljima	Groblja	1	1	0	0	0
Ukupno			1.206	1.196	10	0	0

Izvor: Općina Visoko

Sukladno preporukama Državnog ureda za reviziju koji *nalaže evidenciju komunalne infrastrukture voditi tako da sadrži sve propisane podatke za svu evidentiranu komunalnu infrastrukturu, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Preporučuje se evidenciju komunalne infrastrukture kontinuirano nadopunjavati podacima o neevidentiranoj komunalnoj infrastrukturi do njezina potpunog evidentiranja. Preporučuje se sistematizirati podatke u evidenciji komunalne infrastrukture na način da je iz evidencije komunalne infrastrukture vidljiv broj građevina i uređaja komunalne infrastrukture* te je tijekom studenog 2022. godine Općina Visoko napravila ažuriranja u Evidenciji komunalne infrastrukture. Evidencija sadrži oznaku (redni broj), naziv komunalne infrastrukture, vrstu komunalne infrastrukture, naselje, katastarske čestice sa hipervezama na katastar, katastarsku općinu, vlasništvo, upravljanje komunalnom infrastrukturom, akte i dozvole – važeće odluke o komunalnom redu, podatke o radnjama iz katastra i poveznice na katastar s navedenim stanjem.

Izvešće navodi da *prema podacima Općine Visoko, Općina nije poduzimala aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na svom području u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru odnosno nije donosila odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljala geodetske elaborate izvedbenog stanja komunalne infrastrukture koji se dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranje u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 61., 62. i 132. Zakona o komunalnom gospodarstvu, prema kojima jedinice lokalne samouprave donose odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljaju geodetske elaborate izvedbenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavljaju nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu odnosno suvlasništvu jedinice lokalne samouprave i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Državni ured za reviziju nalaže poduzimati aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture na području Općine Visoko u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, a koje se odnose na donošenje odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi i pribavljanje geodetskih elaborata izvedbenog stanja komunalne infrastrukture te njihovo dostavljanje nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru kao javnog dobra u općoj uporabi u neotuđivom vlasništvu Općine, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Nastavno na Izvešće, Općina Visoko popisala je nerazvrstane ceste koje u zemljišnim knjigama i katastru nisu upisane kao vlasništvo Općine te je sastavila Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture - nerazvrstane ceste javnim dobrom u općoj uporabi s popisom nerazvrstanih cesta. Planirano je usvajanje Odluke na sjednici općinskog Vijeća krajem prosinca 2022. godine a nakon usvajanja poduzeti će aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture svog teritorijalnog područja u nadležnom sudu i nadležnom tijelu za katastar kao "JAVNO DOBRO U OPĆOJ UPORABI – NERAZVRSTANA CESTA, kao neotuđivo vlasništvo Općine Visoko, OIB: 91710475046, VISOKO 20, VISOKO 42225 BREZNIČKI HUM - upravlja OPĆINA VISOKO, OIB: 91710475046, VISOKO 20, VISOKO 42225 BREZNIČKI HUM".*

Državni ured za reviziju preporučuje voditi analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Preporučuje se za svaku građevinu i uređaj komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine odrediti identifikacijski broj te analitičke knjigovodstvene evidencije putem identifikacijskih brojeva povezati s evidencijom komunalne infrastrukture i drugim evidencijama o imovini. Općina Visoko obavila je popis imovine i obveza koncem

2019. Popisana je komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

U evidenciji komunalne infrastrukture Općine Visoko biti će naveden identifikacijski/inventurni broj kao poveznica na analitičke knjigovodstvene evidencije nakon što se obavi popis imovine za 2022. godinu. Općina popis imovine radi u prvom mjesecu tekuće godine za proteklu godinu. Općina Visoko svake godine pravi Popis imovine te je popisana komunalna infrastruktura i druga imovina koja je evidentirana u glavnoj knjizi.

Državni ured za reviziju preporučuje procjenjivati vrijednost neevidentirane komunalne infrastrukture i druge imovine te ažurirati poslovne knjige njezinim evidentiranjem, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Uputom o priznavanju, mjerenju i evidentiranju imovine u vlasništvu Republike Hrvatske.

Općina nije procjenjivala vrijednost nekretnina, osim ukoliko su bile utvrđene potrebe a tijekom 2023. godine planira formirati Povjerenstvo za procjenu vrijednosti nekretnina te će tijekom godine napraviti procjene i upisati vrijednosti nekretnina.

4.2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom

Prema Izvješću, Općina Visoko je u lipnju 2019. donijela Odluku o komunalnim djelatnostima, kojom su, uz deset komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, određene i tri druge djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima od značaja za Općinu, a odnose se na dezinfekciju, dezinfekciju, deratizaciju, veterinarsko - higijeničarsku službu i zimsku službu. Odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Visoko. U tablici broj 114 (u nastavku tablica 5.) daju se podaci o organizacijskim oblicima obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Visoko, prema Odluci o komunalnim djelatnostima.

Tablica 5. Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti u Općini Visoko prema Odluci o komunalnim djelatnostima iz Izvješća (Tablica 114)

Redni broj	Komunalna djelatnost	Osoba koja prema Odluci o komunalnim djelatnostima može obavljati komunalne djelatnosti
	1	2
1.	Obavljanje dimnjačarskih poslova	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji
2.	Održavanje nerazvrstanih cesta	Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti
3.	Održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	
4.	Održavanje javnih zelenih površina	
5.	Dezinfekcija, dezinfekcija i deratizacija	
6.	Veterinarsko higijeničarska služba	
7.	Održavanje javne rasvjete	
8.	Održavanje groblja i mrtvačnice unutar groblja	

9.	Održavanje čistoće javnih površina	
10.	Obavljanje poslova zimske službe	
11.	Usluge ukopa pokojnika	
12.	Održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda	
13.	Održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene	-

Izvor: Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije (Varaždin, 05. studenoga 2021.) – tablica 114

Odlukom o komunalnim djelatnostima nisu određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda i održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene.

Državni ured za reviziju preporučuje odlukom o komunalnim djelatnostima odrediti organizacijski oblik obavljanja svih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine.

Državni ured za reviziju preporučuje provodite mjere propisane Odlukom o komunalnom redu radi održavanja komunalnog reda na području Općine Visoko. Nalaže se odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Nastavno na preporuku Državnog ureda za reviziju, Općina Visoko je dana 12.09.2021. godine donijela Odluku o komunalnim djelatnostima na području Općine Visoko, KLASA: 363-05/21-01/1, URBROJ: 2186/027-01-21-1 te je akt objavljen u Služenom vjesniku Varaždinske županije, broj 61/19. Ovom odlukom su određeni organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti održavanja građevina javne odvodnje oborinskih voda i održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda i održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene. Također, Općina Visoko je donijela Odluku o dopuni Odluke o komunalnom redu na području Općine Visoko (»Službeni vjesnik Varaždinske županije«, broj 111/21) koja definira da je na svim površinama javne namjene potrebno osigurati mogućnost korištenja istih na način koji omogućava kretanje osoba sa posebnim potrebama.

Državni ured za reviziju nalaže programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrže sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, uključujući procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno i iskazivanje troškova građenja komunalne infrastrukture odvojeno prema izvoru financiranja te opseg poslova održavanja komunalne infrastrukture. Preporučuje se u programima građenja i održavanja komunalne infrastrukture iskazivati rashode koji se odnose na građenje i održavanje komunalne infrastrukture te građenje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom.

Program građenja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2022. godinu (»Službeni vjesnik Varaždinske županije«, broj 111/21) različit je od Programa građenja komunalne infrastrukture iz 2019. godine. Program građenja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2022. godinu sadrži procjenu troškova projektiranja,

revizije, građenja, provedbe stručnog nadzora građenja i provedbe vođenja projekata građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja, a predmetni troškovi iskazani su u Programu odvojeno za svaku građevinu i ukupno.

Općina Visoko je u rujnu 2019. donijela Odluku o komunalnom redu kojom je propisano uređenje naselja, način uređenja i korištenje površina javne namjene i zemljišta u vlasništvu Općine za gospodarske i druge svrhe uključujući i njihovo davanje na privremeno korištenje, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na tim površinama, održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina, uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, postupanje s komunalnim otpadom, održavanje komunalnog reda i kaznene odredbe. Prema Odluci o komunalnom redu nadzor nad uspostavom i održavanjem komunalnog reda provodi komunalni redar, ali Općina Visoko nema komunalnog redara i nije provodila mjere propisane Odlukom o komunalnom redu radi održavanja komunalnog reda na svom području. Prema odredbi članka 104. Zakona o komunalnom gospodarstvu, odlukom o komunalnom redu mora se osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama. Odredba o komunalnom redu Općine Visoko ne sadrži odredbe kojima bi se osigurala navedena mogućnost.

Općina Visoko i nadalje nema komunalnog redara radi nedostatka financijskih sredstava.

Općina Visoko je u prosincu 2022. godine donijela proces upravljanja komunalnim gospodarstvom.

4.3. Upravljanje komunalnom infrastrukturom

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture obveza je jedinica lokalne samouprave odnosno osoba na koje je ta obveza prenesena u skladu s ovim Zakonom ili posebnim zakonom. U smislu Zakona o komunalnom gospodarstvu obuhvaća sljedeće radnje i radove:

- 1 rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture
- 2 uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta
- 3 pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture
- 4 građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina

4.3.1. Građenje komunalne infrastrukture

Na području Općine Visoko u 2019. i 2020. obavljalo se osam komunalnih djelatnosti propisanih odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Odlukom o komunalnim djelatnostima, od čega su dvije uslužne komunalne djelatnosti. Općina Visoko obavljanje komunalnih djelatnosti na svom području organizira samostalno. Obavljanje pet komunalnih djelatnosti, koje se odnose na održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje zelenih površina, održavanje groblja, čišćenje javnih površina i obavljanje ukopa pokojnika povjerila je pravnoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, a obavljanje dimnjačarskih poslova povjerila je fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji. Održavanje javne rasvjete i deratizaciju povjerila je na temelju narudžbenica.

Prema odredbama članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu, isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost donosi opće uvjete isporuke komunalne usluge uz prethodnu suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, a cjenik komunalne usluge i svaku njegovu izmjenu ili dopunu uz prethodnu suglasnost gradonačelnika odnosno općinskog načelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje komunalna usluga. Opći uvjeti isporuke objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, na njezinim mrežnim stranicama te na oglasnoj ploči i mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge, a cjenik komunalne usluge na oglasnoj ploči i na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge.

Opći uvjeti isporuke obavljanja dimnjačarskih poslova, čije je obavljanje povjereno fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, nisu doneseni. Cjenik navedene komunalne usluge donesen je uz suglasnost Općine i objavljen je na mrežnim stranicama isporučitelja komunalne usluge. Opći uvjeti isporuke obavljanja poslova ukopa, čije je obavljanje povjereno fizičkoj osobi na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti, nisu doneseni. Cijenu navedene komunalne usluge određuje Općina.

Državni ured za reviziju nalaže osigurati donošenje i javno objavljivanje općih uvjeta isporuke za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine Visoko, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Općina Visoko donijela je dana 30.01.2022. na 7. sjednici Općinskog vijeća Općine Visoko donijela je:

- Odluku o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Visoko (»Službeni vjesnik Varaždinske županije«, broj 10/22),
- Srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija za razdoblje od 2022. – 2024. godine (»Službeni vjesnik Varaždinske županije«, broj 10/22),
- Plan davanja koncesija za 2022. godinu (»Službeni vjesnik Varaždinske županije«, broj 10/22) i

- Zaključak o davanju suglasnosti na Odluku o usklađenju cijena javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog otpada (»Službeni vjesnik Varaždinske županije«, broj 10/22).

Općina Visoko je Srednjoročnim (trogodišnjim) planom davanja koncesija za razdoblje od 2022. – 2024. godine definirala davanje koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Općine Visoko te je navela istek ugovora 09.11.2019. koji je produžen Aneksom br. 1 do raspisivanja natječaja zbog pandemije uzrokovane SARS COVID-19 i u planu je davanje koncesije na rok od 10 godina dok je za obavljanje komunalne djelatnosti prikupljanja odvoza i zbrinjavanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Visoko istek ugovora 01.03.2023. godine a rok za koje se koncesija planira dati je 5 godina.

U svezi preporuka Državne revizije koji se odnose na *opće uvjete isporuke obavljanja dimnjačarskih poslova i na opće uvjete isporuke obavljanja poslova ukopa*, Općina će ih definirati po raspisivanju natječaja u 2023. godini i sklapanju ugovora na temelju članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18, 32/20).

Prema podacima iz izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture za 2019., rashodi Općine Visoko za izvršenje navedenih programa iskazani su u iznosu od 8.224.250,00 kn od čega se 5.322.738,00 kn odnosi na rekonstrukciju društvenih domova, što prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu nije građenje komunalne infrastrukture tako da rashodi za građenje komunalne infrastrukture iznose 2.901.512,00 kn. Izvori financiranja su sredstva komunalnog doprinosa i komunalne naknade, kao zakonom propisani izvori namijenjeni za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture, te druga proračunska sredstva. Prema podacima iz financijskih izvještaja, Općina Visoko je u 2019. sredstva komunalnog doprinosa, komunalne naknade i šumskog doprinosa ostvarila u iznosu od 159.915,00, što čini 5,5 % ostvarenih rashoda za građenje i održavanje komunalne infrastrukture.

U tablici broj 115 (u nastavku tablica 6.) daju se podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 6. Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2019. godinu u kn (Tablica 115)

Redni broj	Opis	Rashodi 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Modernizacija nerazvrstanih cesta	1.100.000,00	1.032.286,00	93,8
2.	Rekonstrukcija društvenih domova	5.000.000,00	5.322.738,00	106,5
3.	Izgradnja i rekonstrukcija javne rasvjete	50.000,00	37.356,00	74,7
4.	Izgradnja sportskih igrališta	70.000,00	0,00	0,0
	Ukupno	6.220.000,00	6.392.380,00	102,8

Izvor: Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije (Varaždin, 05. studenoga 2021.) – tablica 115

U tablici 7. navedeni su podaci o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2020. godinu prema podacima iz Izvješća o izvršenju navedenog programa.

U okviru nerazvrstanih cesta, Općina Visoko je radila modernizaciju postojeće ceste NC 2-097 Čanjevo-Presečno Visočko-Đurinovec i uređenje prilaznih površina Društvenog doma u Visokom. Kao posebne stavke prema preporukama Državne revizije, Općina je stavila stručni nadzor i izradu troškovnika.

Pod javnim prometnim površinama na kojima nije dopušten promet motornim vozilima Općina Visoko je radila izgradnju trga.

U okviru javnih zelenih površina, Općina Visoko je radila na izgradnji sportskih igrališta.

U okviru građevina i uređaja javne namjene, Općina Visoko je radila na rekonstrukciji Društvenog doma u Visokom.

U okviru javne rasvjete, Općina Visoko je radila modernizaciju javne rasvjete općine Visoko primjenom mjera energetske učinkovitosti Faza I.

U okviru javne odvodnje oborinskih voda, Općina Visoko je radila na izgradnji sustava oborinske odvodnje (otkop zemlje i izolacija te septička jama i revizionna okna kod Društvenog doma u Visokom).

Tablica 7. Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2020. godinu u kn

Redni broj	Opis	Rashodi 2020.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	780.000,00	667.549,94	85,6
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	100.000,00	56.250,00	56
3.	Javne zelene površine	30.000,00	21.275,00	71
4.	Građevine i uređaji javne namjene	5.200.000,00	5.070.167,43	98
5.	Javna rasvjeta	30.000,00	14.500,00	48
6.	Javna odvodnja oborinskih voda	900.000,00	886.047,00	98
	Ukupno	7.040.000,00	6.715.789,37	95

Izvor: Općina Visoko

Tablica 8. navodi podatke o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2021. godinu iz Izvješća o izvršenju navedenog programa.

U svezi s nerazvrstanim cestama, Općina Visoko radila je modernizaciju postojećih nerazvrstanih cesta (nasipavanje kamenim materijalom) NC 2-022 Vinično-Gradišće, NC 2-075 Goli vrh-Omejek-Međnjaki-Domaćja i NC 2-025 Kračevac-Plantići-nastavak i uređenje prilaznih površina Društvenog doma u Visokom. Kao posebnu stavku prema preporukama Državne revizije, Općina je stavila stručni nadzor.

Pod javnim prometnim površinama na kojima nije dopušten promet motornim vozilima Općina Visoko je radila projektiranje za izgradnju trga.

U okviru javnih zelenih površina, Općina Visoko je radila na izgradnji travnatog igrališta za mali nogomet s potpornim zidom.

U okviru građevina i uređaja javne namjene, Općina Visoko je radila na instaliranju internetske povezivosti u lokalnoj zajednici WiFi4EU uz stručni nadzor, izgradnji vodovodne mreže na području općine Visoko, rekonstrukciji Društvenog doma u Viničnu.

U okviru javne rasvjete, Općina Visoko je radila modernizaciju javne rasvjete općine Visoko primjenom mjera energetske učinkovitosti Faza I.

U svezi s grobljem i krematorijem, Općina Visoko je radila na rekonstrukciji mrtvačnice na mjesnom groblju Visoko.

U svezi s javnom odvodnjom oborinskih voda, Općina Visoko nije imala ulaganja u 2021. godini.

Tablica 8. Izvršenje programa građenja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2021. godinu u kn

Redni broj	Opis	Rashodi 2021.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Nerazvrstane ceste	400.000,00	398.239,44	96
2.	Javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornim vozilima	90.000,00	85.625,00	95
3.	Javne zelene površine	10.000,00	0,00	0
4.	Građevine i uređaji javne namjene	130.000,00	111.799,73	86
5.	Javna rasvjeta	25.000,00	0,00	0
6.	Groblja i krematoriji na grobljima	25.000,00	0,00	0
7.	Javna odvodnja oborinskih voda	0,00	0,00	0
	Ukupno	680.000,00	595.664,17	88

Izvor: Općina Visoko

Općina Visoko je u Programe građenja uvrstila rekonstrukciju društvenih domova te će obratiti pozornost da ih ubuduće izuzme iz Programa građenja kako bi sve bilo u skladu s Uredbom o određivanju građevina, drugih zahvata u prostoru i površina državnog i područnog (regionalnog) značaja s izmjenama i dopunama («Narodne novine», broj 37/14, 154/14, 30/21, 75/22) prema preporuci iz Izvješća Državne revizije.

4.3.2. Održavanje komunalne infrastrukture

Rashodi za održavanje groblja, održavanje zelenih površina, čišćenje javnih površina, rashodi za deratizaciju te rashodi za sanaciju klizišta, planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture te su iskazani u izvješću o izvršenju navedenog programa unutar rashoda za održavanje i čišćenje javnih i zelenih površina te objekata u vlasništvu Općine.

Državni ured za reviziju preporučuje rashode za održavanje groblja, održavanje javnih zelenih površina, čišćenje javnih površina i deratizaciju planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, a rashode za sanaciju klizišta u okviru rashoda za

održavanje nerazvrstanih cesta, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

U tablici broj 116 (u nastavku tablica 9.) daju se podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2019., prema podacima iz izvješća o izvršenju navedenog programa.

Tablica 9. Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2019. godinu u kn (Tablica 116)

Redni broj	Opis	Rashodi 2019.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	770.000,00	696.114,00	90,4
2.	Javna rasvjeta	120.000,00	84.084,00	70,1
3.	Zimska služba i održavanje zelenih površina	160.000,00	127.550,00	79,7
4.	Održavanje i čišćenje javnih i zelenih površina te objekata u vlasništvu Općine	1.048.000,00	924.122,00	88,2
	Ukupno	2.098.000,00	1.831.870,00	87,3

Izvor: Izvješće o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije (Varaždin, 05. studenoga 2021.) – tablica 116

U tablici 10. navedeni su podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2020. godinu prema podacima iz Izvješća o izvršenju navedenog programa.

U okviru održavanja nerazvrstanih cesta, Općina Visoko je provodila strojnu ugradnju kamenih materijala (razastiranje i profiliranje ceste i bankina grejderom ili utovarivačem), kamenih materijala i dijelova za održavanje seta, postavu i održavanje prometne signalizacije, održavanje i uklanjanje drveća, grmlja i drugog raslinja koje sprječava preglednost ili zaklanja prometnu signalizaciju, popravke bankina, iskop ili produbljivanje jaraka (strojno), čišćenje jaraka (strojno), čišćenje i popravak glave propusta, popravak rubnjaka i strojno planiranje puteva.

U svezi s održavanjem javne rasvjete, iskazani su troškovi javne rasvjete i električne energije javne rasvjete te Božićno i novogodišnje uređenje općine.

U okviru održavanja javnih površina (zelenih i javnih površina), Općina Visoko je kroz održavanje provodila košnju javnih travnatih površina (Utvrdna Čanjevo, Mlin Kračevac, Društveni dom Vinično), održavanje cvjetnih gredica i sadnju drveća, malčiranje te ručno krčenje i čišćenje bankina.

U okviru održavanja čistoće javnih površina, provodila je iznošenje i odvoz smeća, ostale usluge tekućeg investicijskog održavanje i ostale komunalne usluge.

U svezi s čišćenjem snijega, provodila je usluge čišćenja snijega i posipavanje (agregat, sol, kamen).

Općina Visoko je provodila održavanje groblja u Visokom.

Općina Visoko je provodila usluge deratizacije – dva puta godišnje za cca 559 domaćinstava, kućanstava i javnih objekata na području općine.

U svezi s veterinarskim uslugama, provedeno je uklanjanje uginulih životinja i lešina s javnih površina po potrebi i postupanje s napuštenim i izgubljenim životinjama po potrebi.

Tablica 10. Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2020. godinu u kn

Redni broj	Opis	Rashodi 2020.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
1		2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	115.000,00	66.480,88	57,8
2.	Javna rasvjeta	130.000,00	140.278,84	107,9
3.	Održavanje javnih površina (zelenih i prometnih površina)	70.000,00	43.827,88	62,6
4.	Održavanje čistoće javnih površina	38.000,00	28.820,55	75,8
5.	Čišćenje snijega	25.000,00	9.387,50	37,5
6.	Održavanje groblja	70.000,00	66.000,00	94,2
7.	Deratizacija	35.000,00	33.945,00	96,9
8.	Veterinarske usluge	18.000,00	17.118,20	95,1
	Ukupno	501.000,00	405.858,85	81

Izvor: Općina Visoko

U tablici 11. navedeni su podaci o izvršenju programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2021. godinu prema podacima iz Izvješća o izvršenju navedenog programa.

U okviru održavanja nerazvrstanih cesta, Općina Visoko je provodila strojna ugradnju kamenih materijala: razastiranje i profiliranje ceste i bankina grejderom ili utovarivačem, kameni materijal i dijelove za održavanje cesta, postavu i održavanje prometne signalizacije, održavanje i uklanjanje drveća, grmlja i drugog raslinja koje sprječava preglednost ili zaklanja prometnu signalizaciju, popravak bankina, iskop ili produbljivanje jaraka (strojno), čišćenje jaraka (strojno), čišćenje i popravak glave propusta, popravak rubnjaka i strojno planiranje puteva.

U svezi s održavanjem javne rasvjete, iskazani su troškovi održavanja javne rasvjete i električne energije javne rasvjete te Božićno i novogodišnje uređenje općine.

U okviru održavanja javnih površina (zelenih i javnih površina), Općina Visoko je kroz održavanje provodila košnju javnih travnatih površina (Utvrdna Čanjevo, Mlin Kračevac, Društveni dom Vinično), održavanje cvjetnih gredica i sadnju drveća, malčiranje te ručno krčenje i čišćenje bankina.

U okviru održavanja čistoće javnih površina, provodila je iznošenje i odvoz smeća, ostale usluge tekućeg investicijskog održavanja.

U svezi s čišćenjem snijega, provodila je usluge čišćenja snijega i posipavanje (agregat, sol, kamen).

Općina Visoko je provodila održavanje groblja u Visokom.

Općina Visoko je provodila usluge deratizacije – dva puta godišnje za cca 559 domaćinstava, kućanstava i javnih objekata na području općine.

U svezi s veterinarskim uslugama, provođeno je uklanjanje uginulih životinja i lešina s javnih površina po potrebi i postupanje s napuštenim i izgubljenim životinjama po potrebi.

Tablica 11. Izvršenje programa održavanja komunalne infrastrukture Općine Visoko za 2021. godinu u kn

Redni broj	Opis	Rashodi 2021.		
		Planirano	Ostvareno	Indeks
	1	2	3	4
1.	Održavanje nerazvrstanih cesta	115.000,00	91.623,70	79,6
2.	Održavanje javne rasvjete	140.000,00	117.706,38	84
3.	Održavanje javnih površina (zelenih i prometnih površina)	120.000,00	105.040,56	87,5
4.	Održavanje čistoće javnih površina	41.000,00	40.605,30	99
5.	Čišćenje snijega	45.000,00	44.931,25	99,8
6.	Održavanje groblja	64.500,00	64.500,00	100
7.	Deratizacija	16.500,00	16.440,00	99,6
8.	Veterinarske usluge	16.500,00	16.500,00	100
	Ukupno	608.000,00	497.347,19	81,8

Izvor: Općina Visoko

4.4. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Visoko ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranje zasniiva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Prema prikupljenim podacima, Općina Visoko za komunalnu infrastrukturu koju ima provodi aktivnosti u vezi s upravljanjem i korištenjem sukladno potrebama. Ono što nije bila ranija praksa jeste provedba sustavne analize i vrednovanja učinaka obavljenih aktivnosti u svezi s upravljanjem i korištenjem komunalne infrastrukture, utvrđivanje utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanje načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Općina Visoko je radi na

unaprjeđenju i ove prakse. U vezi s vrednovanjem učinaka obavljenih aktivnosti komunalne infrastrukture, te daljnjeg unaprjeđenja upravljanja potrebno je utvrditi kriterije i u praksu uvrstiti analizu i vrednovanje utvrđenih kriterija.

U tablici 12. nalazi se analiza učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom prema kriterijima, načelima upravljanja komunalnom infrastrukturom, pokazateljima učinkovitosti i opisom ukoliko pokazatelji učinkovitosti nemaju najvišu ocjenu koje su opisane u fusnoti. Sivo označena polja nisu primjenjiva ili imaju najvišu ocjenu te nisu potrebna dodatna objašnjenja.

Tablica 12. Analiza učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom prema kriterijima za ocjenu učinkovitosti

Red. br.	Kriterij	Aktivnosti	Status	Ocjena ²	Opis na koji se način može unaprijediti
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture				
1.1.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Općina Visoko je koncem prosinca 2022. godine na Općinskom vijeću donijela Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture - nerazvrstane ceste javnim dobrom u općoj uporabi	Provedeno	3	
1.2.	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige	Odluku o proglašenju komunalne infrastrukture - nerazvrstane ceste javnim dobrom u općoj uporabi, Općina će dostaviti početkom 2023. godine dostaviti nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige	Provedba u tijeku	2	Dostava Odluke početkom 2023. godine nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige kada će ova aktivnost biti potpuno provedena
1.3.	Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru	Na temelju Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture - nerazvrstane ceste javnim dobrom u općoj uporabi, nerazvrstane ceste su izgrađene do stupanja na snagu Zakona o cestama („Narodne novine“ broj 84/11). Ukoliko budu potrebni elaborati izvedenog stanja komunalne infrastrukture Općina Visoko će postupiti sukladno Zakonu			

² **3 boda - učinkovito** - ako su podaci cjeloviti, normativno je uređeno, upravljanje je pažnjom dobrog gospodara, uspostavljen sustav unutarnjih kontrola u svrhu praćenja upravljanja i raspolaganja nogometnim igralištima.

2 boda - učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja - ako su utvrđeni određeni propusti koji ne utječu bitno na upravljanje i raspolaganje nogometnim igralištima.

1 bod - djelomično učinkovito - ako su utvrđene nepravilnosti i propusti u vezi evidentiranja i vođenja podataka, normativnog uređenja, upravljanja i raspolaganja te funkcioniranja sustava unutarnjih kontrola.

0 bodova - neučinkovito - ukoliko su bitno utvrđeni propusti.

1.4.	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte	Općina Visoko je ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte. Dostupna je na službenim Internet stranicama	Provedeno	3	
1.5.	Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti	Općina Visoko evidentira građevine komunalne infrastrukture u poslovnim knjigama te im iskazuje vrijednosti za građevine za koje ima dostupne vrijednosti. Provedba je i nadalje u tijeku radi velikog obima posla gdje su ograničeni ljudski resursi pored velikog obima redovnog posla.	Provedba u tijeku	2	Provedba u tijeku.
1.6.	Građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2021. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom	Općina Visoko je djelomično popisala građevine komunalne infrastrukture i obveza. Planira provesti aktivnosti u budućem razdoblju.	Provedba u tijeku	2	Provedba u tijeku.
1.7.	Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni	Općina Visoko je uskladila komunalnu infrastrukturu u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture s obzirom na dostupne podatke ali i je i nadalje u tijeku potpuna provedba. Razlog tomu je veliki obim posla koji jedinica lokalne samouprave ima s obzirom na ograničene ljudske resurse.	Provedba u tijeku	2	Provedba u tijeku.
2.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom				
2.1.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su poblizje određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima	Definirano Odlukom o komunalnim djelatnostima Općine Visoko (Službeni vjesnik Varaždinske županije, broj 74/21)	Provedeno	3	
2.2.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim	Općina Visoko nema vlastita trgovačka društva			

	društva donijelo je propisane odluke s propisanim elementima				
2.3.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti donijelo je odluku o osnivanju koja sadrži propisane odredbe	Definirano Odlukom o osnivanju Vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti na području Općine Visoko (Službeni vjesnik Varaždinske županije, broj 74/21) i Pravilnikom o poslovanju Vlastitog pogona Općine Visoko (Službeni vjesnik Varaždinske županije, broj 74/21)	Provedeno	3	
2.4.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje obavljaju na temelju koncesije	Općina Visoko je Srednjoročnim (trogodišnjim) planom davanja koncesija za razdoblje od 2022. – 2024. godine («Službeni vjesnik Varaždinske županije», broj 10/22), definirala davanje koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Općine Visoko te je navela istek ugovora 09.11.2019. koji je produžen Aneksom br. 1 do raspisivanja natječaja zbog pandemije uzrokovane SARS COVID-19 i u planu je davanje koncesije na rok od 10 godina dok je za obavljanje komunalne djelatnosti prikupljanja odvoza i zbrinjavanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Visoko istek ugovora 01.03.2023. godine a rok za koje se koncesija planira dati je 5 godina.	Provedeno	3	
2.5.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Članak 10. Odluke o komunalnim djelatnostima Općine Visoko («Službeni vjesnik Varaždinske županije», broj 74/21) definira komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju pisanog ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Provedeno	3	
2.6.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja	Općina Visoko donijela je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture u skladu s predvidim	Provedeno	3	

	komunalne infrastrukture u skladu s predvidim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja koji sadrže propisane elemente	i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja koji sadrže propisane elemente			
2.7.	Doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu	Programi građenja komunalne infrastrukture i Programi održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Visoko objavljuju se u Službenom vjesniku Varaždinske županije. Program građenja komunalne infrastrukture za 2022. godinu i Program održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Visoko za 2022. godinu objavljeni su u Službenom vjesniku Varaždinske županije, broj 111/21	Provedeno	3	
2.8.	Čelnik jedinice lokalne samouprave podnio je predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture tekuće godine za prethodnu godinu	Izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture tekuće godine za prethodnu godinu čelnik jedinice lokalne samouprave podnosi predstavničkom tijelu svake godine za prethodnu godinu	Provedeno	3	
2.9.	Podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu	Izvršenje Programa građenja komunalne infrastrukture za 2021. i Izvršenje Programa održavanja komunalne infrastrukture na području Općine Visoko za 2021. godinu objavljeno je u Službenom vjesniku Varaždinske županije, broj 39/22	Provedeno	3	
2.10.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu	Općina Visoko je donijela Odluku o komunalnom doprinosu (»Službeni vjesnik Varaždinske županije«, broj 05/19)	Provedeno	3	
2.11.	Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu	Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u Službenom vjesniku Varaždinske županije, broj 05/19	Provedeno	3	
2.12.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi	Općina Visoko je donijela Odluku o komunalnoj naknadi (»Službeni vjesnik Varaždinske županije«, broj 05/19)	Provedeno	3	
2.13.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je	Vrijednost boda definirana je Odlukom o komunalnoj naknadi	Provedeno	3	

	odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade	(»Službeni vjesnik Varaždinske županije«, broj 05/19); Općina Visoko je donijela Odluku o vrijednosti boda komunalne naknade (»Službeni vjesnik Varaždinske županije«, broj 87/18)			
2.14.	Odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu	Odluka o komunalnoj naknadi objavljena je u Službenom vjesniku Varaždinske županije, broj 05/19 a Odluka o vrijednosti boda komunalne naknade u Službenom vjesniku Varaždinske županije, broj 87/18	Provedeno	3	
2.15.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je Odluku o komunalnom redu na području Općine Visoko (»Službeni vjesnik Varaždinske županije«, broj 61/19)	Provedeno	3	
3.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom				
3.1.	Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama	Općina Visoko komunalne djelatnosti obavlja na način utvrđen donesenim odlukama. U svezi s odlukama Općina Visoko jedino nema komunalnog redara radi nedostatka financijskih sredstava	Djelomično provedeno	2	Sve donesene odluke u svezi s komunalnim djelatnostima Općina Visoko provodi. Također, Općina Visoko će zaposliti komunalnog redara po osiguravanju sredstava.
3.2.	Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprava na čijem se području isporučuje komunalna usluga	U svezi preporuka Državne revizije koji se odnose na opće uvjete isporuke obavljanja dimnjačarskih poslova i na opće uvjete isporuke obavljanja poslova ukopa, Općina Visoko će ih definirati po raspisivanju natječaja u 2023. godini i sklapanju ugovora na temelju članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18, 32/20)	Provedba u tijeku	2	Aktivnosti će biti provedene u prvoj polovini 2023. godine.
3.3.	Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama	Općina Visoko će opće uvjete po donošenju objaviti u Službenom vjesniku Varaždinske županije i na službenoj internet stranici	Provedba u tijeku	2	Aktivnosti će biti provedene u prvoj polovini 2023. godine.
3.4.	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se	Općina Visoko je donijela cjenike komunalnih usluga te izmjene i dopune za područje općine uz suglasnost čelnika jedinice lokalne	Provedeno	3	

	području isporučuje usluga	samouprave			
3.5.	Jedinica lokalne samouprave organizirala je zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova upravljanja komunalnom infrastrukturom				
3.6.	Je li u slučaju zajedničkog obavljanja komunalnih djelatnosti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo odluku te jesu li međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene ugovorom				
3.7.	Jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti na svom području te je djelatnosti povjerila drugoj jedinici lokalne samouprave				
3.8.	U slučaju povjeravanja komunalnih djelatnosti drugoj jedinici lokalne samouprave, međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene su ugovorom				
3.9.	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova održavanja komunalnog reda na svom području u slučaju ustrojavanja zajedničkog obavljanja poslova komunalnih redara zaključen je ugovor				
4.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo				
4.1.	Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Općina Visoko propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Provedeno	3	
4.2.	Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom	Općina Visoko izradila je Kriterije izvještavanja za analizu i vrednovanje učinkovitosti upravljanja	Provedeno	3	

	infrastrukturuom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva	komunalnom infrastrukturom u vlasništvu Općine Visoko			
4.3.	Unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Općina Visoko donijela je proceduru upravljanja komunalnom infrastrukturom	Provedeno	3	

Izvor: Općina Visoko

U tablici 13. navedeno je vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom sukladno kriterijima utvrđenim od strane Državne uprave za reviziju, opis, bodovanje koje je slijed tablice 12., i maksimalan broj bodova ukupnog zbira po grupama koji se može postići. Tako imamo da je najviši broj bodova 3 za učinkovito, 2 boda za učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja i 1 bod za djelomično učinkovito.

U tablici 13. možemo vidjeti ostvareni broj bodova Općina Visoko po grupama:

1. Evidentiranje komunalne infrastrukture mogu nositi maksimalno 18 bodova a Općina je postigla ukupnih 14 bodova (78%),
2. Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom može nositi maksimalno 42 bodova a Općina ostvaruje maksimalnih 42 boda (100%),
3. Upravljanje komunalnom infrastrukturom može nositi maksimalnih 12 bodova dok Općina ima 9 bodova (75%) i
4. Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo od ukupnih 9 bodova Općina ima također maksimalnih 9 bodova (100%).

Tablica 13. Vrednovanje učinka upravljanja i korištenja komunalnom infrastrukturom

Redni broj	Kriterij	Opis	Bodovi ³	Maksimalan broj bodova
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture			
1.1.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi	Predstavničko tijelo donijelo je odluku o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi u prosincu 2022. godine.	3	18
1.2.	Odluke o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi dostavljaju se nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige	Odluka o proglašenju komunalne infrastrukture javnim dobrom u općoj uporabi biti će dostavljena u 2023. godini nadležnom sudu radi provedbe upisa statusa javnog dobra u općoj uporabi u zemljišne knjige.	2	
1.3.	Jedinica lokalne samouprave pribavlja geodetske elaborate izvedenog stanja komunalne infrastrukture te ih dostavlja nadležnom tijelu za			

³ Ibidem

	katastar, zajedno s potvrdom da se radi o komunalnoj infrastrukturi, radi evidentiranja komunalne infrastrukture u katastru			
1.4.	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte	Općina Visoko ustrojila je i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja sadrži propisane podatke i akte. Evidencija komunalne infrastrukture javno je dostupna na službenoj internet stranici.	3	
1.5.	Građevine komunalne infrastrukture evidentirane su u poslovnim knjigama jedinice lokalne samouprave i iskazane su im vrijednosti	Općina Visoko evidentira građevine komunalne infrastrukture u poslovnim knjigama te im iskazuje vrijednosti za građevine za koje ima dostupne vrijednosti. Provedba je i nadalje u tijeku radi velikog obima posla gdje su ograničeni ljudski resursi pored velikog obima redovnog posla.	2	
1.6.	Građevine komunalne infrastrukture obuhvaćene su godišnjim popisom imovine i obveza na kraju 2021. te su im knjigovodstvena stanja usklađena sa stvarnim stanjima utvrđenim popisom	Općina Visoko je djelomično popisala građevine komunalne infrastrukture i obveza. Planira provesti aktivnosti u budućem razdoblju.	2	
1.7.	Podaci o komunalnoj infrastrukturi u analitičkoj knjigovodstvenoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture su usklađeni	Općina Visoko je uskladila komunalnu infrastrukturu u analitičkoj evidenciji i evidenciji komunalne infrastrukture s obzirom na dostupne podatke ali i je i nadalje u tijeku potpuna provedba. Razlog tomu je veliki obim posla koji jedinica lokalne samouprave ima s obzirom na ograničene ljudske resurse.	2	
2.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturuom			
2.1.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima	Općinsko vijeće Općine Visoko donijelo je odluku o komunalnim djelatnostima kojom su pobliže određeni poslovi koji se smatraju obavljanjem propisanih komunalnih djelatnosti i drugih djelatnosti kojima se kontinuirano zadovoljavaju životne potrebe stanovništva na području jedinice lokalne samouprave te se smatraju komunalnim djelatnostima.	3	
2.2.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti vlastitim trgovačkim društvima donijelo je propisane odluke s propisanim elementima			
2.3.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave pri osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti donijelo je odluku o osnivanju koja sadrži propisane odredbe	Općinsko vijeće Općine Visoko pri osnivanju vlastitog pogona za obavljanje komunalnih djelatnosti donijelo je odluku o osnivanju koja sadrži propisane odredbe.	3	
2.4.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje obavljaju na temelju koncesije	Općina Visoko je donijela akt Srednjoročni (trogodišnji) plan davanja koncesija za razdoblje od 2022. – 2024. godine (»Službeni vjesnik Varaždinske županije«, broj 10/22) kojim je definirala davanje koncesija za obavljanje komunalne djelatnosti dimnjačarskih poslova na području Općine Visoko te je navela istek ugovora 09.11.2019. koji je produžen Aneksom br. 1 do raspisivanja natječaja zbog pandemije uzrokovane SARS COVID-19 i u planu je davanje koncesije na rok od 10 godina dok je za obavljanje komunalne djelatnosti prikupljanja odvoza i zbrinjavanja miješanog	3	42

		komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada na području Općine Visoko istek ugovora 01.03.2023. godine a rok za koje se koncesija planira dati je 5 godina.		
2.5.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti	Općinsko vijeće Općine Visoko donijelo je odluku kojom su određene komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.	3	
2.6.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture u skladu s predvidim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja koji sadrže propisane elemente	Općinsko vijeće Općine Visoko donijelo je programe građenja odnosno održavanja komunalne infrastrukture u skladu s predvidim i raspoloživim sredstvima i izvorima financiranja koji sadrže propisane elemente.	3	
2.7.	Doneseni programi objavljeni su u službenom glasilu	Općina Visoko je donesene programe objavila u Službenom vjesniku Varaždinske županije.	3	
2.8.	Čelnik jedinice lokalne samouprave podnio je predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture tekuće godine za prethodnu godinu	Općinski načelnik Općine Visoko podnio je predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave izvješće o izvršenju programa građenja komunalne infrastrukture odnosno programa održavanja komunalne infrastrukture tekuće godine za prethodnu godinu.	3	
2.9.	Podnesena izvješća objavljena su u službenom glasilu	Općina Visoko je podnesena izvješća objavila u Službenom vjesniku Varaždinske županije.	3	
2.10.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom doprinosu	Općinsko vijeće Općine Visoko donijelo je odluku o komunalnom doprinosu.	3	
2.11.	Odluka o komunalnom doprinosu objavljena je u službenom glasilu	Općina Visoko je odluku objavila u Službenom vjesniku Varaždinske županije.	3	
2.12.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnoj naknadi	Općinsko vijeće Općine Visoko donijelo je odluku o komunalnoj naknadi.	3	
2.13.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade	Općinsko vijeće Općine Visoko donijelo je odluku kojom je određena vrijednost boda komunalne naknade	3	
2.14.	Odluka o komunalnoj naknadi i odluka o vrijednosti boda komunalne naknade objavljene su u službenom glasilu	Općina Visoko je odluku o komunalnoj naknadi i odluku o vrijednosti boda komunalne naknade objavila u Službenom vjesniku Varaždinske županije.	3	
2.15.	Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo je odluku o komunalnom redu	Općinsko vijeće Općine Visoko donijelo je odluku o komunalnom redu.	3	
3.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom			
3.1.	Komunalne djelatnosti obavljaju se na način utvrđen donesenim odlukama	Općina Visoko provodi sve donesene odluke. U svezi s komunalnim djelatnostima Općina Visoko će zaposliti komunalnog redara po osiguravanju sredstava.	2	
3.2.	Opći uvjeti isporuke komunalnih usluga doneseni su uz suglasnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprava na čijem se području isporučuje komunalna usluga	U svezi preporuka Državne revizije koji se odnose na opće uvjete isporuke obavljanja dimnjačarskih poslova i na opće uvjete isporuke obavljanja poslova ukopa, Općina Visoko će ih definirati po raspisivanju natječaja u 2023. godini i sklapanju ugovora na temelju članaka 30. i 55. Zakona o komunalnom gospodarstvu	2	12

		(»Narodne novine«, broj 68/18, 110/18, 32/20).		
3.3.	Jedinica lokalne samouprave osigurala je objavu općih uvjeta isporuke komunalnih usluga u službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama	Općina Visoko će opće uvjete po donošenju objaviti u Službenom vjesniku Varaždinske županije i na službenoj internet stranici.	2	
3.4.	Cjenik komunalnih usluga te njegove izmjene i dopune donesene su uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave na čijem se području isporučuje usluga	Općina Visoko je donijela cjenike komunalnih usluga te izmjene i dopune za područje općine uz suglasnost čelnika jedinice lokalne samouprave.	3	
3.5.	Jedinica lokalne samouprave organizirala je zajedničko obavljanje komunalnih djelatnosti s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova upravljanja komunalnom infrastrukturom			
3.6.	Je li u slučaju zajedničkog obavljanja komunalnih djelatnosti predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donijelo odluku te jesu li međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene ugovorom			
3.7.	Jedinica lokalne samouprave koja ne može samostalno niti zajednički osigurati obavljanje komunalne djelatnosti na svom području te je djelatnosti povjerila drugoj jedinici lokalne samouprave			
3.8.	U slučaju povjeravanja komunalnih djelatnosti drugoj jedinici lokalne samouprave, međusobna prava i obveze jedinica lokalne samouprave uređene su ugovorom			
3.9.	Jedinica lokalne samouprave ustrojila je zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara s drugim jedinicama lokalne samouprave radi smanjenja troškova održavanja komunalnog reda na svom području u slučaju ustrojavanja zajedničkog obavljanja poslova komunalnih redara zaključen je ugovor			
4.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo			
4.1.	Jedinica lokalne samouprave propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Općina Visoko propisala je ovlasti i odgovornosti svojih zaposlenika u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.	3	
4.2.	Jedinica lokalne samouprave analizira i vrednuje učinke upravljanja komunalnom infrastrukturom kako bi se osiguralo učinkovito zadovoljavanje javnih potreba građana u području komunalnog gospodarstva te poduzima mjere u slučaju lošeg obavljanja poslova i neispunjavanja zadanih ciljeva	Općina Visoko izradila je Kriterije izvještavanja za analizu i vrednovanje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u vlasništvu Općine Visoko.	3	9
4.3.	Unutarnjim revizijama obuhvaćene su aktivnosti i procesi u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Općina Visoko donijela je proceduru upravljanja komunalnom infrastrukturom kojom su obuhvaćene aktivnosti u svezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom.	3	

Izvor: Općina Visoko

4.5. Postupanja u skladu s načelima upravljanja komunalnom infrastrukturom

Prema odredbi članka 67. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi lokalne jedinice moraju upravljati, koristiti se i raspolagati svojom imovinom pažnjom dobrog gospodara. Učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom pridonosi boljem zadovoljavanju javnih potreba u području komunalnog gospodarstva. Zadaća koju Općina Visoko ima, a odnosi se na optimalno zadovoljavanje javnih potreba, traži osiguranje potrebnih informacija koje bi bile temelj za donošenje dugoročnih i kratkoročnih odluka te omogućile učinkovito upravljanje komunalnom infrastrukturom. Proces donošenja odluka o javnim potrebama i njihovu financiranju zasniva se, između ostalog, i na informacijama o preferencijama stanovnika.

Prema prikupljenim podacima, poslovi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i drugom imovinom obavljaju se unutar Jedinственog upravnog odjela, na temelju unutarnjih akata kojima su uređeni ustrojstvo i sistematizacija radnih mjesta. Općina Visoko organizira, financira i nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture, ali ne provodi sustavnu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom te ne raspolaže podacima i zaključcima o učincima upravljanja komunalnom infrastrukturom koji bi proizašli iz provedene analize i vrednovanja. Osnovni pokazatelji koji se mogu koristiti za analizu i vrednovanje su podaci o stanju pojedinih nerazvrstanih cesta u cilju poduzimanja potrebnih mjera i radnji radi održavanja njihove prohodnosti i tehničke ispravnosti te prometne sigurnosti na njima, o stanju pojedinih javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima radi obavljanja popravaka kojima se osigurava njihova funkcionalna ispravnost, o stanju pojedinih građevina javne odvodnje oborinskih voda u cilju poduzimanja potrebnih aktivnosti radi efikasnog prihvata i odvodnje oborinskih voda s površina javne namjene, o udjelu javnih zelenih površina u ukupnoj općinskoj površini i osvjetljenosti javnih površina, u cilju njihova povećanja radi poboljšanja kvalitete života građana, o stanju građevina i uređaja javne namjene radi poduzimanja potrebnih aktivnosti za njihovo održavanje, o potrebama za parkirnim i grobnim mjestima u cilju povećanja njihova broja i lakše dostupnosti građanima, o prilagođenosti javnih površina za kretanje osoba s posebnim potrebama te drugi podaci u vezi s upravljanjem komunalnom infrastrukturom. Utjecaj upravljanja na lokalnu zajednicu može se analizirati i vrednovati i na temelju podataka i saznanja o broju korisnika pojedinih komunalnih usluga u odnosu na broj stanovnika Općine Visoko te njihovu zadovoljstvu ili nezadovoljstvu u pogledu stanja i korištenja komunalne infrastrukture na području Općine, a podaci i saznanja mogu se prikupljati promatranjem i anketiranjem stanovnika te iz medija, javnog pogovora i iz drugih izvora.

Državni ured za reviziju preporučuje analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti. Preporučuje se uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.

Općina Visoko izradila je poseban dokument Kriterije izvještavanja za analizu i vrednovanje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom koji su definirani na temelju preporuka Državnog ureda za reviziju i predstavlja sastavni dio ovog dokumenta. Služi za internu analizu i vrednovanje učinaka upravljanja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja i korištenja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja i korištenja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje može unaprijediti. Dokument služi i kao smjernica za planiranje i razvoj lokalne zajednice u svezi sa komunalnom infrastrukturom na teritorijalnom području Općine Visoko.

Jedinice lokalne samouprave i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti u provedbi Zakona o komunalnom gospodarstvu trebaju **postupati u skladu s načelima** na kojima se temelji komunalno gospodarstvo:

1. zaštite javnog interesa

Jedinice lokalne samouprave dužne su u donošenju i provođenju programa građenja komunalne infrastrukture i programa održavanja komunalne infrastrukture poštovati javni interes i omogućiti ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa.

2. razmjerne koristi

Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti.

3. solidarnosti

Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniva se na načelu solidarnosti u podmirenju troškova na području jedinice lokalne samouprave..

4. javne službe

Komunalne djelatnosti obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa.

5. neprofitnosti

Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva propisanim Zakonom o komunalnom gospodarstvu.

6. supsidijarnosti

Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima.

7. univerzalnosti i jednakosti pristupa

Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima.

8. prilagodljivosti

Isporučka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice.

9. kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti

Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima.

10. kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti

Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima.

11. ekonomičnosti i učinkovitosti

Isporučitelj komunalne usluge obavezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike (načelo ekonomičnosti i učinkovitosti).

12. zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara

Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak.

13. sigurnosti

Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima.

14. javnosti

Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu.

15. prihvatljivosti cijene komunalnih usluga

Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima.

16. zaštite ugroženih kategorija građana

Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi.

U tablici 14. navedena su postupanja Općine Visoko u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo općine.

Tablica 14. Postupanja u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo

Načela komunalnog gospodarstva	Postupanja JLS u skladu s načelima	Aktivnosti za poboljšanja	Rezultat
1. Zaštite javnog interesa	Općina Visoko pri donošenju i provođenju programa građenja komunalne infrastrukture i programa održavanja komunalne infrastrukture poštuje pravni interes te omogućuje ostvarivanje i zaštitu pojedinačnih interesa na način koji nije u suprotnosti i na štetu javnog interesa	Općina Visoko u programu građenja komunalne infrastrukture i programu održavanja komunalne infrastrukture treba objediniti sve propisane elemente iz Zakona o komunalnom gospodarstvu	Izrada programa građenja komunalne infrastrukture i programa održavanja komunalne infrastrukture skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu
2. Razmjerne koristi	Vlasnici građevinskog zemljišta odnosno investitori dužni su pridonositi građenju i održavanju komunalne infrastrukture plaćanjem javnih davanja razmjerno koristi koju stječu korištenjem uređenog građevinskog zemljišta odnosno građenjem komunalne infrastrukture, uz poštovanje načela solidarnosti. Općina Visoko donijela je Odluku o komunalnom doprinosu kojom se određuje: 1. visina komunalnog doprinosa na području Općine Visoko 2. područje zona za plaćanje komunalnog doprinosa u Općini Visoko 3. jedinična vrijednost komunalnog doprinosa utvrđena po m ³ građevine po pojedinim zonama 4. način i rokovi plaćanja komunalnog doprinosa 5. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim	Općina Visoko treba provoditi redovnu naplatu potraživanja	Redovna naplata potraživanja omogućuje raspoloživa sredstva za daljnja ulaganja i razvoj jedinice lokalne samouprave

	slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalnog doprinosa		
3. Solidarnosti	Financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture zasniiva se na načelu solidarnosti u podmiranju troškova na području jedinice lokalne samouprave	-	-
4. Javne službe	Komunalne djelatnosti obavljaju se kao javna služba, a usluge koje se pružaju u obavljanju tih djelatnosti od općeg su interesa	Općina Visoko je osnovala vlastiti pogon	Pružanje što boljih usluga lokalnoj zajednici
5. Neprofitnosti	Komunalne djelatnosti ne obavljaju se radi stjecanja dobiti, već radi osiguravanja isporuke komunalnih usluga korisnicima prema načelima komunalnog gospodarstva propisanim Zakonom o komunalnom gospodarstvu	Općina Visoko pruža svim svojim stanovnicima isporuku komunalne usluge	Ostvarenje jednakih prava na komunalne usluge za sve stanovnike općine
6. Supsidijarnosti	Obavljanje komunalnih djelatnosti i isporuke komunalnih usluga osigurava se na razini koja je najbliža korisnicima	Općina Visoko pruža svim svojim stanovnicima isporuku komunalne usluge prema utvrđenim potrebama	Isporuka komunalnih usluga najbliže korisnicima
7. Univerzalnosti i jednakosti pristupa	Pristup, dostupnost i korištenje komunalnih usluga osigurava se svim korisnicima pod jednakim i nediskriminatornim uvjetima	Općina Visoko ravnopravno svojim korisnicima pruža usluge bez obzira na status	Isporuka komunalnih usluga podjednako za sve korisnike
8. Prilagodljivosti	Isporuka komunalnih usluga obavlja se na način i pod uvjetima koji su prilagođeni potrebama lokalne zajednice	Općina Visoko prilagođava potrebe za komunalnim uslugama lokalnoj zajednici iako se i sama susreće sa izazovima raspoloživih sredstava	Isporuka komunalnih usluga sukladno potrebama lokalne zajednice
9. Kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se kontinuirano na način koji osigurava održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne sposobnosti radi ostvarivanja neprekidne isporuke komunalnih usluga, uz mogućnost uskrate isporuke komunalnih usluga korisnicima samo u iznimnim i opravdanim slučajevima	Općina Visoko obavlja komunalne djelatnosti kontinuirano bez prekida	Kontinuirana isporuka komunalnih usluga
10. Kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti	Komunalne djelatnosti obavljaju se prema standardima kakvoće pružanja komunalnih usluga propisanim posebnim propisima	Općina Visoko obraća pozornost na pružanje komunalnih usluga u skladu s propisanim posebnim propisima	Poslovanje u skladu sa zakonima i propisima
11. Ekonomičnosti i učinkovitosti	Isporučitelj komunalne usluge obavezan je u obavljanju komunalne djelatnosti postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje	Općina Visoko nastoji postupati na učinkovit, ekonomičan i svrhovit način uz najmanje troškove za korisnike	Učinkovito, ekonomično i svrhovito poslovanje

	troškove za korisnike		
12. Zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara	Opremanje građevinskog zemljišta komunalnom infrastrukturom i obavljanje komunalnih djelatnosti osigurava se uz najprihvatljivije uvjete za život i zdravlje korisnika komunalnih usluga te najprihvatljivije uvjete za prostor, okoliš, kulturna dobra i održivi razvitak	Općina Visoko teži provedbi komunalnih djelatnosti u skladu sa zaštitom korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara	Zaštita korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara
13. Sigurnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je komunalnu uslugu isporučivati korisnicima usluga na način koji ne može štetiti njihovoj imovini, pravima i pravnim interesima	Isporučitelj komunalne infrastrukture isporučuje usluge s visokom razinom sigurnosti	Sigurnost korisnika komunalne usluge i zaštita njihove imovine, prava i pravnih interesa
14. Javnosti	Isporučitelj komunalne usluge dužan je osigurati javnost svojeg rada te omogućiti korisnicima komunalne usluge pristup informacijama važnim za isporuku komunalnih usluga i njihovo sudjelovanje u donošenju odluka u komunalnom gospodarstvu	Općina Visoko objavljuje sve akte u svezi s komunalnim uslugama na stranicama Općine, Službenog vjesnika Varaždinske županije i provodi savjetovanje s javnošću u vezi predmetnih akata	Kontinuirana javnost rada
15. Prihvatljivosti cijene komunalnih usluga	Cijene komunalnih usluga utvrđuju se tako da osiguravaju postupnost povrata troškova građenja i održavanja komunalne infrastrukture i obavljanja komunalnih djelatnosti, vodeći računa o tome da one budu socijalno prihvatljive za stanovništvo te poštujući zaštitu prava potrošača u skladu s posebnim propisima	Vođenje računa o cijenama komunalnih usluga	Poštivanje zakona i propisa te prihvatljive cijene komunalnih usluga za korisnike
16. Zaštite ugroženih kategorija građana	Jedinica lokalne samouprave dužna je osigurati isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama stanovništva na svom području, uz podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi	Za isporuku komunalnih usluga ugroženim skupinama Općina Visoko će nastojati osiguravati sredstva iz proračuna	Podmirenje troškova komunalnih usluga iz sredstava proračuna u skladu s posebnim propisima o socijalnoj skrbi

Izvor: Općina Visoko

5. OCJENA I OČITOVANJE UČINKOVITOSTI UPRAVLJANJA KOMUNALNOM INFRASTRUKTUROM U OPĆINI VISOKO

Državni ured za reviziju obavio je reviziju učinkovitosti Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije. Ciljevi revizije bili su provjeriti cjelovitost podataka jedinica lokalne samouprave o komunalnoj infrastrukturi i njezinu pravnom statusu, normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom i upravljaju li jedinice lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom u skladu s propisima te ocijeniti učinkovitost sustava nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom i učinkovitost jedinica lokalne samouprave u zadovoljenju potreba građana koje se odnose na komunalno gospodarstvo.

Revizijom je utvrđeno da je Općina Visoko ustrojila i vodi evidenciju komunalne infrastrukture, da je donijela Odluku o komunalnim djelatnostima kojom su određene komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na njezinu području i organizacijski oblici obavljanja, da je donijela godišnje programe građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je načelnik podnio predstavničkom tijelu propisana izvješća o izvršenju programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, da je donijela i primjenjuje odluke o komunalnom doprinosu, o komunalnoj naknadi, o vrijednosti boda komunalne naknade, da je donijela Odluku o komunalnom redu, da organizira i financira građenje i održavanje komunalne infrastrukture u skladu s donesenim programima građenja i održavanja te da nadzire građenje i održavanje komunalne infrastrukture. Međutim, utvrđene su nepravilnosti i propusti koji se odnose na poduzimanje aktivnosti radi upisa komunalne infrastrukture u zemljišne knjige i evidentiranja u katastru, na sistematiziranje podataka u evidenciji komunalne infrastrukture, na određivanje organizacijskog oblika obavljanja svih komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, na sadržaj programa građenja i održavanja komunalne infrastrukture, na donošenje općih uvjeta isporuke za sve uslužne komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Općine, na provođenje mjera propisanih odlukom o komunalnom redu i usklađenost odluke o komunalnom redu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu te na provođenje sustavne analize i vrednovanje učinaka upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture i utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu radi utvrđivanja mogućnosti unaprjeđenja upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Državni ured za reviziju je na temelju utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije i kriterije za ocjenu učinkovitosti, ocijenio da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u Općini Visoko djelomično učinkovito te su Općini dani nalozi i preporuke čijom bi se provedbom povećala učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom.

Općina se očitovala na Nacrt Izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Varaždinske županije i prihvatila naloge i preporuke Državnog ureda za reviziju.

Očitovanje na ocjenu Općine Visoko i provedene aktivnosti na preporuke Državne revizije navedeni su u dokumentu Učinkovitost upravljanja komunalnom infrastrukturom Općine Visoko u prethodnim naslovima.

Načelnik Općine Visoko donijeti će Odluku o usvajanju Učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u vlasništvu Općine Visoko te će ista biti objavljena u Službenom vjesniku Varaždinske županije. Po izradi dokumenta, Ured Državne revizije, Područni ured Varaždin biti će obaviješten o provedbi.